

ΓΝΩΜΗ της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε.
επί του Νομοσχεδίου
«Για τον Εκσυγχρονισμό των ΔΕΚΟ»

Αθήνα, 23 Φεβρουαρίου 1996

Διαδικασία

Στις 31 Ιανουαρίου 1996, ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας ζήτησε, με το υπ' αρ. 645 έγγραφό του, τη διατύπωση αιτιολογημένης γνώμης της ΟΚΕ πάνω στο Σχέδιο Νόμου «Για τον Εκσυγχρονισμό των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών».

Η ΟΚΕ, σε συνέχεια του ανωτέρω εγγράφου, όρισε Ομάδα Εργασίας από μέλη της για να προβεί σε σχετική Γνωμοδότηση προς την Εκτελεστική Επιτροπή. Η εν λόγω ομάδα εργασίας της ΟΚΕ αποτελείτο από τους κ.κ. Ν. Αναλυτή, Γ. Μανιάτη, Ι. Μανώλη, Μ. Σταυρακάκη, Γ. Χαμπηλομάτη και είχε επιστημονικό συνεργάτη την κ. Σταματίνα Γιαννακούρου.

Στη συνέχεια, η Ολομέλεια της ΟΚΕ, με βάση την Πρόταση της Εκτελεστικής Επιτροπής και τις εισηγήσεις των κ.κ. Δημήτρη Χατζησωκράτη και Νικόλαου Αναλυτή, εισηγητή και συνεισηγητή αντιστοίχως, αφού συζήτησε το θέμα διεξοδικά, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο Νόμο 2232/1994, διατύπωσε την ακόλουθη Γνώμη.

Γνώμη της ΟΚΕ επί του νομοσχεδίου του ΥΠΕΘΟ «Για τον Εκσυγχρονισμό των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών»

A. Γενικές παρατηρήσεις

1. Η ΟΚΕ διαπιστώνει ότι η διεθνοποίηση των αγορών και το άνοιγμά τους στο διεθνή ανταγωνισμό, οι ραγδαίες τεχνολογικές εξελίξεις και το πλαίσιο λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης ανατρέπουν το μονοπωλιακό χαρακτήρα πολλών από τις υπηρεσίες που προσφέρουν οι Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (ΔΕΚΟ).

Η προετοιμασία των ελληνικών ΔΕΚΟ για τον ανταγωνισμό, ο θεσμικός εκσυγχρονισμός τους και η λειτουργία όσων απ' αυτές ασκούν επιχειρηματική δραστηριότητα με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια και εμπορικό προσανατολισμό αποτελούν αναγκαστικές κινήσεις προσαρμογής και επιβίωσης στο νέο περιβάλλον.

2. Η ΟΚΕ πιστεύει ότι το Νομοσχέδιο - Πλαίσιο που προτείνει το ΥΠΕΘΟ βρίσκεται σε πολλά σημεία με αναντιστοιχία με τη Γνώμη της ΟΚΕ της 27-7-1995, η οποία έθετε ως βασικούς στόχους της προσπάθειας για τον θεσμικό εκσυγχρονισμό των ΔΕΚΟ τους ακόλουθους:

Βελτίωση των οικονομικών αποτελεσμάτων των ΔΕΚΟ μέσω της εισαγωγής συγχρόνων μεθόδων διοίκησης και αύξησης της αποτελεσματικότητας και της ανταγωνιστικότητάς τους.

Μείωση του κόστους και βελτίωση της ποιότητας του παρεχόμενου προϊόντος και υπηρεσιών.

Σαφή καθορισμό των σχέσεων Κράτους και ΔΕΚΟ

Αλλαγή της νοοτροπίας των ΔΕΚΟ ώστε να επιδιώκουν συνειδητά την εξυπηρέτηση των καταναλωτών-χρηστών δια μέσου των υπηρεσιών τους.

3. Η ΟΚΕ διαπιστώνει ότι βασική αδυναμία του υπό εξέταση νομοσχεδίου αποτελεί η αναφορά σε ΔΕΚΟ που χαρακτηρίζονται από ανομοιογενές καθεστώς, καθώς και η έλλειψη

κατηγοριοποίησής τους. Η ομαδοποίηση των συγκεκριμένων ΔΕΚΟ δεν χαρακτηρίζεται ούτε από την ύπαρξη ενιαίας νομικής μορφής, ούτε από την άσκηση δραστηριοτήτων κοινής φύσης, με αποτέλεσμα να λειτουργεί σε βάρος του θεσμικού εκσυγχρονισμού που θέλει να προωθήσει το εν λόγω νομοσχέδιο.

Η ΟΚΕ πιστεύει ότι το θέμα αυτό πρέπει να επανεξεταστεί, με βάση και τις επιμέρους παρατηρήσεις, που αναπτύσσονται παρακάτω.

4. Θέματα κλειδιά που εξετάζονται στην παρούσα Γνώμη της ΟΚΕ είναι οι Διαρκείς Κοινοβουλευτικές Επιτροπές (Δ.Κ.Ε.) της Βουλής, η νομική μορφή των ΔΕΚΟ, ο καθορισμός της έννοιας και του ρόλου του Στρατηγικού Σχεδίου (Σ.Σ.), του Συμβολαίου Διαχείρισης (Σ.Δ.) και του Επιχειρησιακού Σχεδίου (Ε.Σ.), καθώς και η επιλογή και ο έλεγχος του Διοικητικού Συμβουλίου. Στα θέματα αυτά εστιάζονται οι κύριες διαφωνίες της ΟΚΕ, οι οποίες θα εκτεθούν παρακάτω.

5. Παρά τις διαφωνίες που εκφράζει επί της αρχής, η ΟΚΕ θεωρεί ότι το υπό εξέταση νομοσχέδιο περιέχει και ρυθμίσεις που κινούνται σε θετική κατεύθυνση. Ειδικότερα, πρόκειται για τις διατάξεις που αναφέρονται:

στη διαμόρφωση Στρατηγικών Σχεδίων (Σ.Σ.) και Επιχειρησιακών Σχεδίων (Ε.Σ.)

στη σύναψη Συμβολαίων Διαχείρισης (Σ.Δ.) με το Δημόσιο

στον έλεγχο των Διοικήσεων με βάση τα αποτελέσματα

στην κάλυψη δαπανών κοινωνικού χαρακτήρα από το δημόσιο

στην προσπάθεια ελέγχου της ποιότητας των προϊόντων και των παρεχομένων υπηρεσιών των ΔΕΚΟ.

6. Η ΟΚΕ θεωρεί ότι παραλείφθηκαν από το νομοσχέδιο σημαντικές όψεις του εκσυγχρονισμού των ΔΕΚΟ, οι οποίες αναφέρονται α. στην πολιτική προσλήψεων προσωπικού, β. στον ρόλο της Αντιπροσωπευτικής Συνέλευσης Κοινωνικού Ελέγχου (Α.Σ.Κ.Ε.), γ. στην τιμολόγηση των υπηρεσιών, δ. στις επενδύσεις και προμήθειες.

7. Στη συνέχεια η ΟΚΕ, αφού έλαβε υπόψη της και τις κυοφορούμενες σε κοινοτικό επίπεδο εξελίξεις για την αναγνώριση μιας ευρωπαϊκής έννοιας επιχείρηση κοινής ωφέλειας, διατυπώνει τη Γνώμη της για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις κατ' άρθρο, επαναλαμβάνοντας και συμπληρώνοντας, όπου κρίνει αναγκαίο, τις θέσεις που έχει ήδη εκφράσει στην από 27-7-95 Γνώμη της για το ίδιο θέμα.

Β. Παρατηρήσεις κατ' άρθρο

Στο κεφάλαιο αυτό διατυπώνονται οι απόψεις της ΟΚΕ για τις επιμέρους διατάξεις του νομοσχεδίου για τον εκσυγχρονισμό των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

Άρθρο 1

Πεδίο εφαρμογής του νομοσχεδίου

Η ΟΚΕ πιστεύει ότι πεδίο εφαρμογής του νομοσχεδίου θα πρέπει να είναι όλες οι ΔΕΚΟ που είναι σήμερα Ανώνυμες Εταιρείες (Α.Ε.), καθώς και εκείνες που ασκούν οικονομικο-εμπορική και επενδυτική δραστηριότητα. Κατόπιν ψηφοφορίας, προέκυψαν δύο απόψεις. Η πρώτη άποψη υποστηρίζει ότι πρέπει να εξαιρεθούν από το νομοσχέδιο τα ΝΠΔΔ. Αντίθετα, η δεύτερη άποψη υποστηρίζει ότι πρέπει να συμπεριληφθούν στο νομοσχέδιο τα ΝΠΔΔ.

Για όλες τις υπόλοιπες ΔΕΚΟ που αναφέρονται στο άρθρο 1 παρ. 1 του νομοσχεδίου, καθώς και για όσες άλλες δεν έχουν αναφερθεί ρητά, αλλά προσιδιάζουν ως προς τη λειτουργία τους με αυτές, η ΟΚΕ πιστεύει ότι θα πρέπει να υπάρξει άλλη νομοθετική παρέμβαση στην κατεύθυνση της διαφάνειας της λειτουργίας τους, του εκσυγχρονισμού

και της αποτελεσματικότητάς τους.

Αρθρο 2

Νομική μορφή των ΔΕΚΟ

Η μετατροπή σε Ανώνυμες Εταιρείες των ΔΕΚΟ, οι οποίες, σύμφωνα και με την πιο πάνω παρατήρηση της ΟΚΕ, πρέπει να είναι πεδίο εφαρμογής του νομοσχεδίου και δεν έχουν τη νομική μορφή της Ανώνυμης Εταιρείας, δεν πρέπει να γίνεται με προεδρικά διατάγματα, αλλά με ειδικούς νόμους. Ανάλογα με το μέγεθος, την πολυπλοκότητα και τη σημασία τους για την Εθνική Οικονομία, η νομοθετική ρύθμιση θα γίνεται κατά εξατομικευμένη περίπτωση ή κατά ομάδες, ώστε οι ΔΕΚΟ να συνεχίσουν να ασκούν, όπου αυτό επιβάλλεται, δραστηριότητα κοινής ωφέλειας.

Με τους ίδιους ειδικούς νόμους θα πρέπει να εξετάζεται κάθε φορά και κατά περίπτωση η πολυμετοχοποίηση ή μη των ΔΕΚΟ. Σε συνάρτηση με την παραπάνω θέση της, η ΟΚΕ ζητά να απαλειφθεί η παρ. 2 του άρθρου 2 του Νομοσχεδίου.

Αρθρα 3 και 4

Στρατηγικό - Επιχειρησιακό Σχέδιο και Συμβολαίο Διαχείρισης

Η ΟΚΕ συμφωνεί ότι η έννοια του Στρατηγικού Σχεδίου (Σ.Σ.), του Συμβολαίου Διαχείρισης (Σ.Δ.) και του Επιχειρησιακού Σχεδίου (Ε.Σ.) θα συμβάλλει στο σαφή καθορισμό των σχέσεων των ΔΕΚΟ με το Κράτος και θα συντελέσει στην καλύτερη λειτουργία των ΔΕΚΟ.

Η ΟΚΕ πιστεύει ότι η διαμόρφωση των Ε.Σ. πρέπει να είναι κατ' ανάγκη το τελικό στάδιο μιας σύνθετης διαδικασίας, η οποία μπορεί να περιγραφεί ως εξής:

1^ο στάδιο: Κατάρτιση Στρατηγικού Σχεδίου τετραετούς διάρκειας, που θα καθορίζει τους στόχους της κυβερνητικής πολιτικής για τις ΔΕΚΟ, και αρχική διαμόρφωση του Ε.Σ.

2^ο στάδιο: Σύναψη Συμβολαίου Διαχείρισης μεταξύ της επιχείρησης και της Κυβέρνησης. Η ΟΚΕ προσθέτει ακόμα ότι το Συμβολαίο Διαχείρισης θα πρέπει να επεκτείνεται και στις σχέσεις του Διευθύνοντος Συμβούλου με τις Γενικές Διευθύνσεις.

3^ο στάδιο: Διατύπωση του τελικού Ε.Σ.

Η ΟΚΕ πιστεύει ότι το εργαλείο για την υλοποίηση της παραπάνω διαδικασίας και ο πυρήνας λειτουργίας της είναι η ύπαρξη της Διαρκούς Κοινοβουλευτικής Επιτροπής. Γι' αυτό το λόγο, η ΟΚΕ εμμένει στην αρχική πρότασή της για θεσμοθέτηση διακομματικών Διαρκών Κοινοβουλευτικών Επιτροπών (Δ.Κ.Ε.) της Βουλής, με αρμοδιότητες για ΔΕΚΟ ομοειδούς δραστηριότητας (π.χ. μεταφορά, επικοινωνία, ενέργεια), με γραμματειακή και επιστημονική υποστήριξη και με δικό τους προϋπολογισμό, ενταγμένο στον προϋπολογισμό της Βουλής.

Στις αρμοδιότητες των εν λόγω Επιτροπών πρέπει να περιλαμβάνονται {(η έγκριση του στρατηγικού σχεδιασμού ή η ενημέρωση για τον στρατηγικό σχεδιασμό (βλ. παρακάτω σελ. 8)} των ΔΕΚΟ, η διατύπωση γνώμης για την καταλληλότητα των προτεινομένων προς διορισμό σε θέσεις Προέδρου και Διευθύνοντα Συμβούλου (που ανήκει σήμερα στο πεδίο αρμοδιοτήτων της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων, Τραπεζών και Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας του άρθρου 49^Α του Κανονισμού της Βουλής) και ο έλεγχος των Διοικήσεων.

Ως προς το περιεχόμενο των Σ.Δ. και Ε.Σ.: Η ΟΚΕ συμφωνεί με το περιεχόμενο του Επιχειρησιακού Σχεδίου και του Συμβολαίου Διαχείρισης, όπως εξειδικεύεται στο νομοσχέδιο. Προτείνει, συμπληρωματικά, να μην εμπίπτουν στο Συμβολαίο Διαχείρισης οι ετήσιες δαπάνες προσωπικού (στ), αλλά αντίθετα να περιλαμβάνεται ένας δείκτης κόστους εργασίας στους δείκτες παρακολούθησης των οικονομικών μεγεθών (ε), που αποτελούν

αντικείμενο - μεταξύ άλλων - του Συμβολαίου Διαχείρισης.

Ως προς την έγκριση των Ε.Σ. και Σ.Δ.: Η ΟΚΕ διαφωνεί με τη διαδικασία έγκρισης που προτείνεται στο νομοσχέδιο. Με βάση την πρόταση της ΟΚΕ περί Διαρκών Κοινοβουλευτικών Επιτροπών, οι εγκρίσεις του Συμβολαίου Διαχείρισης (Σ.Δ.) και του Επιχειρησιακού Σχεδίου (Ε.Σ.) πρέπει να γίνονται ως εξής:

Ως προς το πρώτο στάδιο, το οποίο αφορά στη διαμόρφωση του Στρατηγικού Σχεδίου (Σ.Σ.), προτείνεται ο καθ' ύλην αρμόδιος Υπουργός να υποβάλλει στην αρμόδια Διαρκή Κοινοβουλευτική Επιτροπή της Βουλής {(για έγκριση κατά την πρώτη άποψη) για ενημέρωση (κατά τη δεύτερη άποψη)} τις προτάσεις του Υπουργείου και της ΔΕΚΟ για τους στόχους της περιόδου, καθώς και τον αντίστοιχο στρατηγικό σχεδιασμό μαζί με τη σχετική Γνωμοδότηση της Α.Σ.Κ.Ε.

Πριν την ολοκλήρωση του πρώτου σταδίου, η διοίκηση κάθε ΔΕΚΟ διατυπώνει τις προϋποθέσεις για την επίτευξη των στόχων ώστε να μπορεί να πραγματοποιηθεί το δεύτερο στάδιο, δηλαδή η συνδιαμόρφωση του Συμβολαίου Διαχείρισης, το οποίο θα υπογράψουν η Κυβέρνηση και η Επιχείρηση, εκπροσωπούμενη από τον Πρόεδρο και τον Διευθύνοντα Σύμβουλο. Η τελική διαμόρφωση του Συμβολαίου Διαχείρισης γίνεται μετά από γνωμοδότηση της Α.Σ.Κ.Ε.

Το τρίτο στάδιο, δηλαδή η τελική διατύπωση του Επιχειρησιακού Σχεδίου, που επιδιώκει την εξυπηρέτηση του Συμβολαίου Διαχείρισης, είναι αρμοδιότητα της ίδιας της ΔΕΚΟ, μέσω της διοικήσεως και των υπηρεσιών της. Στη συνέχεια, το Ε.Σ. γνωστοποιείται στον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό, αλλά δεν υπόκειται στην έγκρισή του.

Ως προς τον έλεγχο των Διοικήσεων. Η ΟΚΕ συμφωνεί ότι το Δ.Σ. των ΔΕΚΟ πρέπει να υποχρεούται να εκδίδει ετήσια έκθεση πεπραγμένων. Διαφωνεί, όμως, ως προς τη διαδικασία ελέγχου που προτείνεται από το υπό εξέταση νομοσχέδιο.

Η ΟΚΕ συνδέει τη διαδικασία ελέγχου με το θεσμό των Διαρκών Κοινοβουλευτικών Επιτροπών (Δ.Κ.Ε.) της Βουλής. Συγκεκριμένα, πιστεύει ότι ο αρμόδιος υπουργός, με βάση το Σ.Δ. και την ετήσια έκθεση πεπραγμένων του Δ.Σ. της ΔΕΚΟ, πρέπει να προτείνει αιτιολογημένα την έγκριση ή απόρριψη των αποτελεσμάτων στις Δ.Κ.Ε. Σε περίπτωση ύπαρξης σοβαρών λόγων, ο Υπουργός μπορεί να προτείνει αιτιολογημένα την παύση του Δ.Σ. της ΔΕΚΟ πριν από τη λήξη της θητείας του. Η αρμόδια Δ.Κ.Ε. εγκρίνει ή απορρίπτει την πρόταση του Υπουργού.

Περαιτέρω, η ΟΚΕ κρίνει ως ιδιαίτερα θετική τη δυνατότητα επιβράβευσης της διοίκησης ή επιβολής κυρώσεων σ' αυτήν, με βάση την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων της.

Αρθρο 5

Κοινωνικές δαπάνες

Η ΟΚΕ συμφωνεί με την κάλυψη από το κράτος των δαπανών κοινωνικού χαρακτήρα, στις οποίες προβαίνουν οι ΔΕΚΟ κατά την άσκηση κοινωνικής πολιτικής και συναινεί στον προβλεπόμενο από το νομοσχέδιο τρόπο κάλυψη των δαπανών.

Διαφωνεί, όμως, με τον ορισμό των κοινωνικών υπηρεσιών που υιοθετείται από το νομοσχέδιο και τον οποίο θεωρεί περιορισμένο. Κοινωνικές υπηρεσίες δεν είναι μόνο όσες έχουν κοινωνικό χαρακτήρα και γενικότερα μορφή μέτρων κοινωνικής πολιτικής, αλλά και όσες εξυπηρετούν σκοπιμότητες κυβερνητικής πολιτικής.

Αρθρο 6

Όργανα διοίκησης

Η ΟΚΕ συμφωνεί ότι όργανα διοίκησης των ΔΕΚΟ πρέπει να είναι α. το Διοικητικό Συμβούλιο β. ο Διευθύνων Σύμβουλος και γ. το Συμβούλιο Διεύθυνσης.

Αρθρο 7

Διοικητικό συμβόλαιο

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι η φιλοσοφία ενέπνευσε τις θέσεις που εκφράσθηκαν στη Γνώμη της ΟΚΕ της 27-7-1995 εξακολουθεί να ισχύει, γι' αυτό και επαναλαμβάνει τις προτάσεις της σχετικά με το θέμα.

Η ΟΚΕ πιστεύει ότι τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) των ΔΕΚΟ πρέπει να μην επιλέγονται μονομερώς από την Κυβέρνηση, ώστε να αποφευχθεί το σημερινό καθεστώς με όλα τα μειονεκτήματα εξαρτήσεως των διοικήσεων των ΔΕΚΟ.

Γι' αυτό το λόγο, διαφωνεί με το νομοσχέδιο ως προς τον αριθμό και τη σύνθεση των μελών του Δ.Σ. Αναζητώντας καλύτερη μέθοδο για την επιλογή των διοικήσεων, η ΟΚΕ προτείνει ένα μέρος των μελών του Δ.Σ. Αναζητώντας καλύτερη μέθοδο για την επιλογή των διοικήσεων, η ΟΚΕ προτείνει ένα μέρος των μελών του Δ.Σ. να ορίζονται από τα κόμματα της εκάστοτε αντιπολίτευσης. Επιπλέον, είναι λογικό να συμμετέχουν στον ορισμό των μελών του Δ.Σ. αντιπροσωπευτικοί κοινωνικοί φορείς.

Ανάλογα με το μέγεθος και τη σημασία για την Εθνική Οικονομία που έχει κάθε ΔΕΚΟ, το Δ.Σ. πρέπει να αποτελείται από 17 κατά ανώτατο όριο συνολικά μέλη, εκ των οποίων δύο είναι εκλεγμένοι εκπρόσωποι των εργαζομένων της ΔΕΚΟ αυτής. Τα υπόλοιπα 15 μέλη, στα οποία συμπεριλαμβάνεται ο Πρόεδρος και ο Διευθύνων Σύμβουλος, πρέπει να ορίζονται ως εξής:

α. Από την Κυβέρνηση 9 μέλη

β. Από τα (πρώτα τρία σε ψήφους) κόμματα της αντιπολίτευσης 3 μέλη

γ. Από τους κοινωνικούς φορείς (εργοδότες - εργαζόμενοι - λοιπές κατηγορίες) 3 μέλη, τα οποία να υποδεικνύονται από τις ομάδες της ΟΚΕ του Ν. 2232/1994.

Ανάμεσα στα μέλη που ορίζει η Κυβέρνηση περιλαμβάνεται ο Πρόεδρος και ο Διευθύνων Σύμβουλος, ενώ τον Αντιπρόεδρο ορίζει το κόμμα της αξιωματικής αντιπολίτευσης.

Η ΟΚΕ κρίνει ότι ο αριθμός των μελών του Δ.Σ. δε δύναται σε καμία περίπτωση να υπερβαίνει τα δεκαεπτά (17) μέλη, ούτε, όμως, να είναι μικρότερος των έντεκα (11). Οι παραπάνω αριθμοί προκύπτουν από την ανάγκη συμμετοχής εκπροσώπων τόσο των κομμάτων της αντιπολίτευσης, όσο και των κοινωνικών φορέων, την οποία η ΟΚΕ θεωρεί επιβεβλημένη. Συγκεκριμένα, προτείνεται το Δ.Σ. στις ΔΕΚΟ στρατηγικής σημασίας να περιλαμβάνει πάντα 17 μέλη, με υποχρεωτική τη συμμετοχή εκπροσώπων των κομμάτων και των κοινωνικών φορέων, ενώ στις υπόλοιπες ΔΕΚΟ να περιορίζεται στα 11 μέλη, με υποχρεωτική συμμετοχή 3 εκπροσώπων από τα κόμματα της εκάστοτε αντιπολίτευσης.

Για τις ΔΕΚΟ που λειτουργούν ως όμιλοι επιχειρήσεων, τα παραπάνω έχουν εφαρμογή μόνο για τη μητρική εταιρεία, ενώ τα Δ.Σ. των θυγατρικών εταιρειών - τηρουμένων των ίδιων αναλογιών - θα ορίζονται από το Δ.Σ. της ελέγχουσας.

Παρόλο που η ΟΚΕ πιστεύει ότι η θητεία των μελών του Δ.Σ. είναι σκόπιμο να υπερβαίνει τον εκλογικό κύκλο, η σημερινή ελληνική πραγματικότητα την αναγκάζει να αποδεχτεί για το άμεσο μέλλον ότι τα μέλη του Δ.Σ., που έχουν ορισθεί από την Κυβέρνηση και την αντιπολίτευση, θα υποχρεούνται από το νόμο να υποβάλλουν την παραίτησή τους όταν αλλάξει το κόμμα που καλείται να σχηματίσει Κυβέρνηση, ώστε να μπορεί να διατηρείται η αναλογία που αναφέρεται παραπάνω.

Αρθρο 8

Διευθύνων Σύμβουλος

Η ΟΚΕ διαφωνεί με τη διαδικασία επιλογής του Διευθύνοντος Συμβούλου που προβλέπει το νομοσχέδιο και επαναφέρει τις προτάσεις της.

Προτείνει τη θέσπιση με νόμο ορισμένων τυπικών προσόντων. Ειδικότερα για τη θέση του Διευθύνοντος Συμβούλου είναι απαραίτητη η ύπαρξη διπλώματος Ανώτατης Σχολής και χρήσιμο πρόσθετο στοιχείο δεύτερο δίπλωμα ή μετεκπαίδευση.

Η προϋπηρεσία του σε θέσεις επιχειρηματικής εμπειρίας και σημαντικής ευθύνης, το διαπιστωμένο επαγγελματικό κύρος και η ικανότητα διαλόγου με τους εργαζόμενους και τα συνδικάτα τους συνιστούν θετικό κριτήριο επιλογής.

Θα ήταν σκόπιμο οι Διευθύνοντες Σύμβουλοι να μη μπορούν να λάβουν μέρος σε εθνικές βουλευτικές εκλογές εάν δεν έχουν παραιτηθεί, δύο χρόνια τουλάχιστον, από τη θέση που κατέχουν.

Αρθρο 9

Γενικός Διευθυντής - Συμβούλιο Διεύθυνσης

Η ΟΚΕ πιστεύει ότι ο γενικός διευθυντής μπορεί να μην προέρχεται από το προσωπικό της ΔΕΚΟ, αρκεί να διαθέτει ανάλογα προς τη θέση τυπικά προσόντα και εμπειρία.

Ακόμα η ΟΚΕ επισημαίνει ότι θα πρέπει να γίνεται σαφής κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ Διοικητικού Συμβουλίου και Συμβουλίου Διεύθυνσης, ώστε να υπάρξει αποκέντρωση προς τα κάτω. Η ΟΚΕ πιστεύει ότι το Δ.Σ. πρέπει να έχει επιτελικό ρόλο και να ασχολείται με θέματα στρατηγικής, προγραμματισμού και ελέγχου, ενώ ο συντονισμός των διαχειριστικών θεμάτων πρέπει να ανατεθεί αποκλειστικά στο Συμβούλιο Διεύθυνσης.

Αρθρο 10

Επιτροπή Προστασίας Καταναλωτών

Η ΟΚΕ κρίνει θετικά τη δυνατότητα παρακολούθησης και αξιολόγησης της ποιότητας των προϊόντων και των παρεχομένων υπηρεσιών των ΔΕΚΟ από την Επιτροπή Προστασίας Καταναλωτών του άρθρου 13 του Ν. 2251/1994.

Πιστεύει, ακόμα, ότι η εξέταση των ατομικών παραπόνων των καταναλωτών - χρηστών, που δεν έχουν ικανοποιηθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες των ΔΕΚΟ, πρέπει να γίνεται από Επιτροπές Επίλυσης Καταναλωτικών Διαφορών, οι οποίες συνιστώνται υποχρεωτικά κατά περίπτωση σε κάθε ΔΕΚΟ, με απόφαση του Δ.Σ., και στις οποίες συμμετέχει εκπρόσωπος των καταναλωτών - χρηστών.

Αρθρο 11

Θέματα προσωπικού

Η ΟΚΕ προτείνει να απαλειφθεί η παράγραφος 2, που αναφέρει ότι «η πολιτική ως προς τις αμοιβές του προσωπικού των ΔΕΚΟ καθορίζεται στο Συμβούλιο Διαχείρισης», και να συμπεριληφθεί στους δείκτες μέτρησης των οικονομικών μεγεθών του άρθρου 4 παρ. 2ε δείκτης μέτρησης του κόστους εργασίας του προσωπικού.

Επιπλέον, η ΟΚΕ συμφωνεί κατ' αρχήν με την αναγνώριση της αυτονομίας των διοικήσεων στη διαχείριση της απασχόλησης και γενικά του προσωπικού, με τη χορήγηση πριμ παραγωγικότητας και bonus επιβράβευσης αποτελεσμάτων.

Υπογραμμίζει, όμως, ότι η σύνδεση της αμοιβής με την παραγωγικότητα (δείκτες παραγωγικότητας) πρέπει να γίνεται μέσα από διαβουλεύσεις μεταξύ Διεύθυνσης και συνδικάτων, με σκοπό την εξασφάλιση των καλύτερων δυνατών αποτελεσμάτων.

Πιστεύει, εξάλλου, ότι η κατάρτιση νέων Κανονισμών Προσωπικού και Οργανογραμμάτων πρέπει υποχρεωτικά να γίνεται με συλλογικές συμβάσεις εργασίας.

Γ. Προτάσεις για θέματα που πρέπει να ενσωματωθούν στο νομοσχέδιο

α. Το θέμα της πολιτικής των προσλήψεων στις ΔΕΚΟ

Ως προς τις προσλήψεις προσωπικού, η ΟΚΕ θεωρεί ότι πρέπει να εγκρίνονται από το Δ.Σ. βάση αιτιολογημένων προτάσεων των αρμοδίων υπηρεσιών της ΔΕΚΟ, με την προϋπόθεση ότι προβλέπονται δαπάνες για τις προσλήψεις αυτές στο Συμβόλαιο Διαχείρισης. Εννοείται ότι μετά την έγκρισή τους από το Δ.Σ., οι προσλήψεις θα γίνονται με ανοικτή προκήρυξη για εκδήλωση ενδιαφέροντος, που θα λαμβάνουν υπόψη τον τρόπο απασχόλησης για κάθε θέση που προκηρύσσεται και με διαφανείς διαδικασίες που, ανάλογα με το επίπεδο των προς πλήρωση θέσεων, θα ορίζονται στον Κανονισμό προσωπικού και με τις διαδικασίες του Ν. 2190/1994 υπό τον έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π.

Ειδικά ως προς την εφαρμογή του Ν. 1648/86, που αφορά τις αναγκαστικές τοποθετήσεις, προτείνεται να προσμετράται το προβλεπόμενο ποσοστό χωριστά για κάθε κατηγορία και ειδικότητα και, εφόσον καλύπτονται τα αναγκαία τυπικά προσόντα, και όχι επί του συνόλου των οργανικών θέσεων, όπως εφαρμοζόταν μέχρι σήμερα.

β. Η αναβάθμιση του ρόλου της Α.Σ.Κ.Ε.

Η ΟΚΕ προτείνει τη διατήρηση, αλλά αναβαθμισμένου και ουσιαστικού, του ρόλου των Α.Σ.Κ.Ε. (Αντιπροσωπευτική Συνέλευση Κοινωνικού Ελέγχου), όπως προβλέπονται από την υπάρχουσα νομοθεσία.

Προτείνει:

Να γίνουν όργανα ολιγομελή με αναλογικά περισσότερους εκπροσώπους των κοινωνικών φορέων.

Η Α.Σ.Κ.Ε. να έχει απαρτία με την παρουσία των 3/5 των μελών της και να αποφασίζει με απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών της. Η πλειοψηφία αυτή δεν μπορεί να είναι μικρότερη του 1/3 των μελών του οργάνου.

Αντικείμενο των εργασιών της θα πρέπει να είναι τα ουσιώδη θέματα, όπως προγραμματισμός, επενδύσεις, ανθρώπινο δυναμικό, τιμολόγια.

γ. Το θέμα της τιμολόγησης των υπηρεσιών

Η ΟΚΕ πιστεύει ότι για όσες ΔΕΚΟ λειτουργούν σε καθεστώς ελεύθερου ανταγωνισμού, ο κύριος καθοριστικός παράγοντας για την τιμολόγηση των προϊόντων και των υπηρεσιών τους είναι η αγορά.

Αντίθετα, για όσες ΔΕΚΟ λειτουργούν υπό προνομιούχο καθεστώς, προστατευόμενο από το κράτος, τότε βεβαίως το κράτος θα ασκεί και για την τιμολόγηση τον ρυθμιστικό του ρόλο, μέσω των οργάνων που έχει προς τούτο ορίζει.

δ. Το θέμα των επενδύσεων και προμηθειών

Λόγω της βαρύνουσας σημασίας των προμηθειών των ΔΕΚΟ για την εθνική οικονομία, η ΟΚΕ προβαίνει σε γενική υπόδειξη και γι' αυτό το θέμα.

Συγκεκριμένα, η ΟΚΕ τονίζει ότι οι επενδύσεις και οι κανονισμοί προμηθειών όλων των ΔΕΚΟ χρειάζεται να εφαρμόζουν στην πράξη τις ακόλουθες αρχές, διαφάνεια, χρήση προγραμματικών συμφωνιών με την εγχώρια παραγωγή, αύξηση της παραγωγικότητας, μείωση της γραφειοκρατίας, τήρηση της αυστηρότητας των προδιαγραφών, χωριστή αξιολόγηση του τεχνικού και του οικονομικού μέρους των προσφορών, ενσωμάτωση τεχνογνωσίας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Καθηγητής Ι. ΚΟΥΚΙΑΔΗΣ