

ΓΝΩΜΗ της Ο.Κ.Ε.

“Αναδιάρθρωση των κλάδων Ταμείου
Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών
Δημοσίων Έργων (ΤΣΜΕΔΕ) και
ρύθμιση άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του
Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής
Προστασίας”
(Σχέδιο Νόμου)

Αθήνα, 20 Σεπτεμβρίου 2006

Διαδικασία

Στις 16.08.2006, ο Υπουργός Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας κ. **Σάββας Τσιτουρίδης** απέστειλε προς γνωμοδότηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.), με τη διαδικασία του κατεπείγοντος, το Σχέδιο Νόμου “Αναδιάρθρωση των κλάδων Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΤΣΜΕΔΕ) και ρύθμιση άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας”.

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από την κα **Μαργαρίτα Ζούλοβιτς** και τους κ.κ. **Χαράλαμπο Κεφάλα, Μιχάλη Αλέπη, Λευτέρη Αυγητίδη, Κώστα Παπαντωνίου, Νίκο Λιόλιο** και **Χρήστο Σπίρτζη**.

Ως πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο κ. **Χ. Κεφάλας**. Στις εργασίες της Επιτροπής Εργασίας μετείχαν ως εμπειρογνώμονες οι κ.κ. **Λάμπρος**

Παπαϊωάννου, Γιώργος Ρωμανιάς και **Φώτης Σκουλαρίκης**. Από πλευράς Ο.Κ.Ε. μετείχαν οι επιστημονικοί συνεργάτες **Δρ. Αθανάσιος Παπαϊωάννου** και **Δρ. Όλγα Αγγελοπούλου**, η οποία είχε τον επιστημονικό συντονισμό της Ομάδας. Ερευνητική στήριξη παρείχαν από πλευράς Ο.Κ.Ε. η κα **Δήμητρα Χριστοπούλου**, ειδικευόμενη στην Ο.Κ.Ε. στο πλαίσιο προγράμματος Stage.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τρεις (3) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίασή της στις 13.09.2006.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., στην οποία εισηγητές ήταν οι κ.κ. **Χ. Κεφάλας, Μ. Αλέπης** και **Ε. Αυγητίδης**, αφού ολοκλήρωσε τη συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίαση της **20ής Σεπτεμβρίου 2006**, διατύπωσε την υπ’ αριθ. **159** Γνώμη της Ο.Κ.Ε.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

“Αναδιάρθρωση των κλάδων Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΤΣΜΕΔΕ) και ρύθμιση άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας”

Το Σχέδιο Νόμου “Αναδιάρθρωση των κλάδων Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΤΣΜΕΔΕ) και ρύθμιση άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας” αποτελείται από 70 άρθρα, κατανεμημένα σε 6 μέρη και 15 κεφάλαια.

- ο Το **ΜΕΡΟΣ Α΄** φέρει το γενικό τίτλο “ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΩΝ ΚΛΑΔΩΝ ΤΣΜΕΔΕ” και αποτελείται από 5 κεφάλαια και τα άρθρα 1 έως και 27.

Με το **άρθρο 1** προσδιορίζονται οι κλάδοι που λειτουργούν στο ΤΣΜΕΔΕ από την πρώτη του επόμενου της δημοσίευσης του εν λόγω νομοθετήματος. Οι κλάδοι, οι οποίοι και θα έχουν πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια, έχουν ως εξής: α) κλάδος κύριας σύνταξης, β) κλάδος πρόσθετης ασφάλισης, γ) κλάδος υγείας τεχνικών (ΚΥΤ), δ) κλάδος εφάπαξ παροχών και ε) κλάδος ειδικών παροχών.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α** φέρει το γενικό τίτλο “Αναδιάρθρωση κλάδων ΤΣΜΕΔΕ” και περιέχει τα άρθρα 2 έως και 10.

Με το **άρθρο 2** καταργείται ο Ειδικός Λογαριασμός Πρόσθετων Παροχών (ΕΛΠΠ) και η πρόσθετη σύνταξη του λογαριασμού αυτού αντικαθίσταται με την *ειδική προσαύξηση*, η οποία θα βαρύνει τον κλάδο κύριας σύνταξης. Η καταβολή των εφάπαξ

παροχών του καταργούμενου κλάδου θα βαρύνει τον κλάδο εφάπαξ παροχών, ενώ το αποθεματικό του ΕΛΠΠ θα μεταφερθεί στους κλάδους κύριας σύνταξης, ασφάλισης και εφάπαξ παροχών.

Με το **άρθρο 3** ορίζονται τα πρόσωπα που υπάγονται στην ειδική προσαύξηση και είναι: α) οι μέχρι 31/12/1992 ασφαλισμένοι του ΤΣΜΕΔΕ, β) οι από 1/1/1993 και μετά ασφαλισμένοι του ΤΣΜΕΔΕ, υπό προϋποθέσεις και γ) οι τακτικοί υπάλληλοι του ΤΣΜΕΔΕ και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (ΤΕΕ) του κλάδου κύριας σύνταξης του ταμείου. Προβλέπεται, επίσης, και η προαιρετική υπαγωγή προσώπων στην ειδική προσαύξηση ύστερα από αίτησή τους.

Με το **άρθρο 4** προσδιορίζονται οι πόροι του κλάδου κύριας σύνταξης. Προσδιορίζονται, μεταξύ άλλων, οι εισφορές κατά κατηγορία ασφαλισμένων. Προβλέπονται, επίσης, ενιαίες εισφορές για την ειδική προσαύξηση, που όμως θα είναι μειωμένες για την πρώτη πενταετία στην περίπτωση των υπαγομένων για πρώτη φορά στην ασφάλιση νέων ασφαλισμένων ελεύθερων επαγγελματιών και μισθωτών.

Στο **άρθρο 5** ορίζονται οι προϋποθέσεις χορήγησης της ειδικής προσαύξησης. Σύμφωνα με αυτές, ο δικαιούχος θα πρέπει να έχει καταστεί συνταξιούχος του

ΤΣΜΕΔΕ και να έχει καταβάλει την προβλεπόμενη εισφορά.

Στο **άρθρο 6** προσδιορίζεται ο απαιτούμενος χρόνος ασφάλισης για υπαγωγή στην ειδική προσαύξηση (ο χρόνος ασφάλισης από την πρώτη του επόμενου μήνα από δημοσίευσης του εν λόγω νομοθετήματος και ο χρόνος που έχει διανυθεί στην ασφάλιση του ΕΛΠΠ).

Με το **άρθρο 7** προβλέπεται η εφαρμογή των διατάξεων διαδοχικής ασφάλισης όταν συμμετέχων οργανισμός είναι το ΤΣΜΕΔΕ.

Με το **άρθρο 8** καθορίζεται το ποσό κύριας σύνταξης που χορηγεί το ΤΣΜΕΔΕ, καθώς και το ποσό της ειδικής προσαύξησης.

Με το **άρθρο 9** ορίζεται ότι τα ποσά των συντάξεων του ΕΛΠΠ, καθώς και κάθε δαπάνη που προκύπτει από μεταφορά στον κλάδο πρόσθετης ασφάλισης κατά τη διάρκεια ασφάλισης στο ΕΛΠΠ, θα βαρύνουν τον κλάδο κύριας σύνταξης ΤΣΜΕΔΕ.

Με το **άρθρο 10** προβλέπεται η δυνατότητα, ύστερα από υπουργική απόφαση και αναλογιστική μελέτη, αναπροσαρμογής της βάσης υπολογισμού εισφορών και παροχών του κλάδου κύριας σύνταξης και της ειδικής προσαύξησης.

➤ Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β** φέρει το γενικό τίτλο “Κλάδος πρόσθετης ασφάλισης” και περιέχει τα άρθρα 11 έως και 17.

Με το **άρθρο 11** προβλέπεται η σύσταση και ο σκοπός του κλάδου πρόσθετης ασφάλισης.

Το **άρθρο 12** προβλέπει για τη διοίκηση και διαχείριση του νέου κλάδου που θα ασκείται από το Δ.Σ. του ΤΣΜΕΔΕ.

Στο **άρθρο 13** ορίζονται τα πρόσωπα που θα υπάγονται στην ασφάλιση του νέου

κλάδου και είναι: α) οι από 1/1/1993 ασφαλισμένοι του κλάδου κύριας σύνταξης του ΤΣΜΕΔΕ, οι μέχρι 31/12/1992 μισθωτοί ασφαλισμένοι του κλάδου κύριας σύνταξης και γ) οι μέχρι 31/12/1992 ελεύθεροι επαγγελματίες ασφαλισμένοι του κλάδου κύριας σύνταξης, υπό προϋποθέσεις. Προβλέπεται, επίσης, και η προαιρετική υπαγωγή των μέχρι 31/12/1992 ελεύθερων επαγγελματιών ασφαλισμένων του κλάδου κύριας σύνταξης στην ασφάλιση του νέου κλάδου, ύστερα από αίτησή τους.

Με το **άρθρο 14** καθορίζονται οι πόροι του κλάδου πρόσθετης ασφάλισης.

Με το **άρθρο 15** καθορίζεται ο χρόνος ασφάλισης ως χρόνος για τον οποίο καταβάλλονται ασφαλιστικές εισφορές και χρόνος που έχει διανυθεί στην ασφάλιση του ΕΛΠΠ ή άλλων φορέων επικουρικής ασφάλισης.

Στο **άρθρο 16** καθορίζονται οι προϋποθέσεις απονομής παροχών από τον κλάδο (συνταξιοδότηση λόγω γήρατος και αναπηρίας ή λόγω θανάτου). Για την απόκτηση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος, κατά την εφαρμογή του εν λόγω νομοθετήματος, απαιτείται η πραγματοποίηση πέντε τουλάχιστον ετών στην ασφάλιση του κλάδου.

Με το **άρθρο 17** καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού του ποσού της σύνταξης, σύμφωνα με την υφιστάμενη νομοθεσία.

➤ Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ** φέρει το γενικό τίτλο “Κλάδος εφάπαξ ασφάλισης” και περιέχει τα άρθρα 18 έως και 23.

Με το **άρθρο 18** καθορίζεται ο σκοπός του κλάδου εφάπαξ ασφάλισης.

Το **άρθρο 19** προβλέπει για διοικητικά και διαχειριστικά θέματα του κλάδου. Η διοίκηση θα ασκείται από το Δ.Σ. του ΤΣΜΕΔΕ.

Στο **άρθρο 20** ορίζονται τα πρόσωπα που υπάγονται υποχρεωτικά στην ασφάλιση του κλάδου και είναι: α) οι μέχρι 31/12/1992 ασφαλισμένοι στο ΤΣΜΕΔΕ υπό κάποιες προϋποθέσεις και β) οι μετά 1/1/1993 ασφαλισμένοι στο ΤΣΜΕΔΕ.

Προβλέπεται επίσης και η προαιρετική υπαγωγή προσώπων στην ειδική προσαύξηση ύστερα από αίτησή τους.

Στο **άρθρο 21** καθορίζονται οι πόροι του κλάδου εφάπαξ παροχών από ασφαλιστικές παροχές, το μεταφερόμενο από τον ΕΛΠΠ αποθεματικό και το σύνολο των μέχρι την έναρξη λειτουργίας του κλάδου καταβληθέντων εισφορών.

Με το **άρθρο 22** προσδιορίζεται ο χρόνος ασφάλισης στον κλάδο, ο οποίος είναι: α) ο χρόνος για τον οποίο καταβάλλονται ασφαλιστικές εισφορές β) ο χρόνος ασφάλισης του καταργούμενου ΕΛΠΠ και γ) ο χρόνος που έχει αναγνωρισθεί για τις εφάπαξ παροχές.

Στο **άρθρο 23** ορίζονται οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση εφάπαξ βοηθήματος ως εξής: α) ο χρόνος ασφάλισης στο νέο κλάδο και στο ΕΛΠΠ δεν μπορεί να είναι μικρότερος από 10 έτη, β) η συνταξιοδότηση από το ΤΣΜΕΔΕ και γ) καταβολή παροχής στην οικογένεια του θανόντος ασφαλισμένου εφόσον είχαν συμπληρωθεί τουλάχιστον 5 έτη ασφάλισης.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ** φέρει το γενικό τίτλο “Κλάδος ειδικών παροχών” και περιέχει τα άρθρα 24 έως και 27.

Με τα **άρθρα 24** έως και **26** ορίζονται ο σκοπός, η διοίκηση-διαχείριση και τα ασφαλιστέα πρόσωπα του κλάδου ειδικών παροχών. Οι παροχές του κλάδου, οι προϋποθέσεις, το είδος, η έκταση και το ύψος αυτών καθώς και η έναρξη λειτουργίας του

κλάδου, καθορίζονται με Υ.Α. ύστερα από γνώμη του Δ.Σ. του ΤΣΜΕΔΕ.

Με το **άρθρο 27** ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στον τρόπο είσπραξης των παροχών του κλάδου, τη δυνατότητα τροποποίησης των διατάξεων για τους κλάδους πρόσθετης ασφάλισης, την αντικατάσταση υφιστάμενων διατάξεων.

- ο Το **ΜΕΡΟΣ Β'** φέρει το γενικό τίτλο “ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ” και αποτελείται 2 κεφάλαια και τα άρθρα 28 έως και 37.
- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α** φέρει το γενικό τίτλο “Ρυθμίσεις ασφαλιστικών θεμάτων” και περιέχει τα άρθρα 28 έως και 32.

Με τα **άρθρα 28** έως και **32** ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις οφειλόμενες εισφορές ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και ΕΤΕΑΜ, συνταξιοδοτικά θέματα, θέματα σχετικά με τις προθεσμίες υπαγωγής στην ασφάλιση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και την αναγνώριση του χρόνου ασφάλισης, θέματα που αφορούν στους απασχολούμενους στο θέαμα-ακρόαμα και τέλος, ειδικά θέματα οφειλόμενων εισφορών.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β** φέρει το γενικό τίτλο “Ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ” και περιέχει τα άρθρα 33 έως και 37.

Με τα **άρθρα 33** έως και **37** ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη σύσταση περιφερειακού υποκαταστήματος απονομής συντάξεων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αθηνών, τη σύσταση τοπικών υποκαταστημάτων και παραρτημάτων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, τη σύσταση υποδιεύθυνσης και τμημάτων στη διεύθυνση προμηθειών και χημικών υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, τη σύσταση τριών υποδιευθύνσεων στη διεύθυνση τεχνικής και στέγασης της γενικής διεύθυνσης οικονομοτεχνικών υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και τέλος, ρυθμίζονται ειδικά θέματα διοικητικής οργάνωσης.

- Το **ΜΕΡΟΣ Γ'** φέρει το γενικό τίτλο "ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΛΟΙΠΩΝ ΤΑΜΕΙΩΝ ΜΙΣΘΩΤΩΝ" και αποτελείται από 2 κεφάλαια και τα άρθρα 38 έως και 44.
- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α** φέρει το γενικό τίτλο "Ταμεία Τύπου" και περιέχει τα άρθρα 38 έως και 42.

Με τα **άρθρα 38** έως και **42** ρυθμίζονται θέματα του Ταμείου Ασφάλισης Ιδιοκτητών Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου (Τ.Α.Ι.Σ.Υ.Τ.) και του Ταμείου Συντάξεων Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης (Τ.Σ.Π.Ε.Α.Θ.). Περιέχονται επίσης ρυθμίσεις σχετικά με το λογαριασμό δώρου των εφημεριδοπωλών και τη δυνατότητα συνταξιοδότησης των ασφαλισμένων στα ταμεία Τύπου με 37 έτη ασφάλισης, ανεξαρτήτως ορίου ηλικίας. Τέλος, ρυθμίζονται θέματα οφειλομένων εισφορών προς τα ταμεία.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β** φέρει το γενικό τίτλο "Ασφάλιση βουλευτών, Αναγνώριση χρόνου στο ταμείο συντάξεως και επικουρικής ασφάλισης προσωπικού γεωργικών συνεταιριστικών οργανώσεων (Τ.Σ.Ε.Α.Π.Γ.Σ.Ο.) και περιέχει τα άρθρα 43 και 44.

Με το **άρθρο 43** ρυθμίζονται θέματα ασφάλισης των βουλευτών μετά τη θέση σε ισχύ του ασυμβιβάστου.

Με το **άρθρο 44** ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, θέματα σχετικά με την αναγνώριση του χρόνου στο Τ.Σ.Ε.Α.Π.Γ.Σ.Ο.

- Το **ΜΕΡΟΣ Δ'** φέρει το γενικό τίτλο "ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΦΟΡΕΩΝ ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΑ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ" και αποτελείται από 2 κεφάλαια και τα άρθρα 45 έως και 51.
- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α** φέρει το γενικό τίτλο "Ρύθμιση ασφαλιστικών θεμάτων" και

περιέχει τα άρθρα 45 έως και 49.

Με τα **άρθρα 45** έως και **49** ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την εξαγορά του χρόνου ασφάλισης για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος στους ασφαλιστικούς οργανισμούς, οριοθετείται η υπαγωγή στην ασφάλιση του Οργανισμού Ασφάλισης Ελευθέρων Επαγγελματιών (Ο.Α.Ε.Ε.) και του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α.), ρυθμίζονται ασφαλιστικά θέματα των αυτοαπασχολούμενων και θέματα των φορέων των ανεξάρτητα απασχολούμενων και τέλος, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην εξόφληση καθυστερούμενων εισφορών από ελεύθερους επαγγελματίες και αυτοτελώς απασχολούμενους.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β** φέρει το γενικό τίτλο "Ρύθμιση θεμάτων οικονομικής και διοικητικής οργάνωσης" και περιέχει τα άρθρα 50 και 51.

Με τα **άρθρα 50** και **51** ρυθμίζονται θέματα που αφορούν σε οργανωτικά θέματα του Ο.Α.Ε.Ε., ενώ προβλέπεται η σύσταση και καθορίζονται οι αρμοδιότητες προσωρινού υπηρεσιακού συμβουλίου του Ο.Α.Ε.Ε.

- Το **ΜΕΡΟΣ Ε'** φέρει το γενικό τίτλο "ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ (Ο.Γ.Α.)" και αποτελείται από τα άρθρα 52 έως και 54.

Με τα **άρθρα 52** έως και **54** ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις προϋποθέσεις υπαγωγής στην ασφάλιση του Ο.Γ.Α. καθώς και θέματα που αφορούν στην οικονομική και διοικητική οργάνωση.

- Το **ΜΕΡΟΣ ΣΤ'** φέρει το γενικό τίτλο "ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΦΟΡΕΩΝ ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ, ΠΡΟΝΟΙΑΣ, ΑΣΘΕΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ" και αποτελείται από 5 κεφάλαια και τα άρθρα 55 έως και 70.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α** φέρει το γενικό τίτλο

“Ασφαλιστικές ρυθμίσεις φορέων επικουρικής ασφάλισης πρόνοιας και ασθενείας” και περιέχει τα άρθρα 55 έως και 59.

Με τα **άρθρα 55** έως και **59** ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την καταβολή της εργοδοτικής εισφοράς προς το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (ΤΕΑΠΟΚΑ), τον καθορισμό εφάπαξ βοηθήματος υπαλλήλων καταργηθέντων φορέων κοινωνικής πρόνοιας, καθώς και θέματα του Ταμείου Πρόνοιας Δημοσίων Υπαλλήλων και του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Δημοσίων Υπαλλήλων. Ρυθμίζονται επίσης θέματα των φορέων επικουρικής ασφάλισης και των φορέων και κλάδων ασθενείας.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β** φέρει το γενικό τίτλο “Ρυθμίσεις για άτομα με αναπηρίες” και περιέχει τα άρθρα 60 και 61.

Με το **άρθρο 60** προβλέπεται η χορήγηση επιδόματος απόλυτης αναπηρίας από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ενώ ρυθμίζονται και συναφή θέματα.

Με το **άρθρο 61** ρυθμίζονται συνταξιοδοτικά και άλλα θέματα κατά περίπτωση.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ** φέρει το γενικό τίτλο “Ρυθμίσεις για την οργάνωση της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών

Ασφαλίσεων και άλλων ασφαλιστικών φορέων” και περιέχει τα άρθρα 62 και 63.

Με τα **άρθρα 62 και 63** ρυθμίζονται διοικητικά θέματα, καθώς και θέματα οικονομικής οργάνωσης.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ** φέρει το γενικό τίτλο “Ρυθμίσεις για την οργάνωση εποπτευόμενων οργανισμών” και περιέχει τα άρθρα 64 έως και 67.

Με τα άρθρα **64 έως και 67** ρυθμίζονται θέματα του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (ΟΕΚ), τροποποιούνται υφιστάμενες διατάξεις σχετικά με τον Οργανισμό Εργατικής Εστίας και τον ΟΑΕΔ, αναφορικά με τον οποίο ρυθμίζονται και θέματα διοικητικής φύσεως.

- Το **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε** φέρει το γενικό τίτλο “Ρυθμίσεις Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.)” και περιέχει τα άρθρα 68 έως και 70.

Με τα **άρθρα 68 και 69** ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στο Σ.ΕΠ.Ε. ενώ τροποποιούνται και λοιπές διατάξεις της υφιστάμενης νομοθεσίας.

Με το **άρθρο 70** προβλέπεται ότι η ισχύς του εν λόγω νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην ΕτΚ, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΧ/Ν

Δεδομένου ότι το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου αποτελείται από μία σειρά διατάξεις που αφορούν διαφορετικά μεταξύ τους θέματα, η Γενική Αξιολόγηση θα χωρισθεί σε ενότητες, οι οποίες θα αφορούν και στα βασικότερα από τα ζητήματα που ρυθμίζονται με το νομοθέτημα αυτό.

Α. Θέματα κλάδων ΤΣΜΕΔΕ (άρθρα 1-27):

Με τις διατάξεις αυτές του Σχ/Ν επιχειρείται η αναδιάρθρωση των κλάδων του ΤΣΜΕΔΕ, οι οποίοι από τρεις (Κλάδος Κύριας Σύνταξης, Κλάδος Υγείας και Ειδικός Λογαριασμός Πρόσθετων Παροχών –ΕΛΠΠ) αυξάνονται σε πέντε, με την κατάργηση του ΕΛΠΠ και την πρόβλεψη των νέων κλάδων Πρόσθετης Ασφάλισης, Εφάπαξ Παροχών και Ειδικών Παροχών.

Η πρόσθετη σύνταξη που χορηγούνταν από τον καταργούμενο ΕΛΠΠ αντικαθίσταται από την ειδική προσαύξηση, η οποία βαρύνει τον Κλάδο Κύριας Σύνταξης. Το εφάπαξ βοήθημα του ΕΛΠΠ θα βαρύνει τον Κλάδο Εφάπαξ Παροχών.

Εφεξής, συνεπώς, ο Κλάδος Κύριας Σύνταξης θα καταβάλλει τόσο την κύρια σύνταξη όσο και την ειδική προσαύξηση. Με τις διατάξεις του Σχ/Ν το ποσό της κύριας σύνταξης θα ανέρχεται για τους παλαιούς ασφαλισμένους σε 816 ευρώ (άρθρο 8) από 677,06 ευρώ για τους μονοσυνταξιούχους και 640,96 ευρώ για τους διπλοσυνταξιούχους του ταμείου¹ που ήταν μέχρι σήμερα. Το ποσό της ειδικής προσαύξησης εξαρτάται σε γενικές γραμμές από το ποσό της κύριας σύνταξης και το

χρόνο ασφάλισης που έχει διανυθεί στην ειδική προσαύξηση. Έτσι, η κύρια σύνταξη μαζί με την ειδική προσαύξηση διαμορφώνεται για τους παλαιούς ασφαλισμένους-μονοσυνταξιούχους στα 1901 ευρώ για 35 χρόνια ασφάλισης, αντί του σημερινού ποσού των 1416 ευρώ². Μειωμένη θα είναι η ειδική προσαύξηση των διπλοσυνταξιούχων του ταμείου, όσων δηλαδή σφαλίζονται σε άλλο φορέα κύριας ασφάλισης ή το Δημόσιο. Επιπλέον, η αυξημένη κύρια σύνταξη, συμπεριλαμβανομένης και της ειδικής προσαύξησης, θα καταβληθεί και στους ήδη συνταξιούχους του ταμείου.

Το Σχ/Ν προβλέπει ότι το αποθεματικό του καταργούμενου ΕΛΠΠ μεταφέρεται επιμεριζόμενο στον ισχύοντα Κλάδο Σύνταξης ΤΣΜΕΔΕ και στους Κλάδους Πρόσθετης Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών (άρθρο 2). Το ποσοστό επιμερισμού του μεταφερόμενου αποθεματικού θα καθοριστεί με απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, που εκδίδεται μετά από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΣΜΕΔΕ και αναλογιστική μελέτη (άρθρο 2). Για τους ασφαλισμένους του ταμείου που θα υπαχθούν στην ειδική προσαύξηση προβλέπεται και αντίστοιχη εισφορά (άρθρο 4 παρ.2).

Η αύξηση των συντάξεων του ΤΣΜΕΔΕ βελτιώνει σημαντικά το επίπεδο διαβίωσης των συνταξιούχων του ταμείου, επισημαίνεται, ωστόσο, ότι από τις προβλεπόμενες αυξήσεις των συντάξεων εξαιρούνται οι νέοι ασφαλισμένοι. Σημειώνεται πως πέραν του γεγονότος, ότι με τις προβλέψεις του Σχ/Ν ικανοποιείται σχετικό αίτημα των

1. Ενημερωτικό Δελτίο ΤΕΕ, Σεπτέμβρη 2006, τ. 2405.
2. <http://www.economist.gr/modules/php?name=News&file=print&sid=3562>.

μηχανικών, με τις ρυθμίσεις αυτές δείχνει να ρυθμίζεται το πρόβλημα που αντιμετωπίσε η νομολογία, με την οποία κρίθηκε παράνομος ο υπολογισμός της σύνταξης με βάση τις υπουργικές αποφάσεις που αυξομειώναν τη βάση υπολογισμού της, με αποτέλεσμα να προκύπτει σημαντικά αυξημένο ποσό σύνταξης.

Ενόψει όμως των σημαντικών αυξήσεων που επιφέρει το Σχ/Ν στις συντάξεις του ΤΣΜΕΔΕ ακόμα και για τους ήδη συνταξιούχους, αλλά και των τυχόν νέων παροχών που θα χορηγηθούν από το ταμείο, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι οι αυτές θα πρέπει να θεμελιώνονται σε προηγούμενη αναλογιστική μελέτη, όπως προέβλεπε για το ΤΣΜΕΔΕ ο Ν. 2084/92 (άρθρο 54). Όπως και επί πολλών ασφαλιστικών νόμων κατά το παρελθόν, η ύπαρξη τέτοιας μελέτης δεν προκύπτει από την Αιτιολογική Έκθεση στο Σχέδιο Νόμου³.

Με την ευκαιρία του παρόντος Σχ/Ν, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι υπάρχουν και ορισμένα ζητήματα που αφορούν στο ΤΣΜΕΔΕ και τα οποία θα πρέπει να τύχουν της δέουσας προσοχής:

- Υπάρχουν προβλήματα στο επίπεδο παροχών διαφόρων κλάδων του ΤΣΜΕΔΕ και ιδιαίτερα του Κλάδου Υγείας,
- Υφίσταται ζήτημα απώλειας εσόδων για το ΤΣΜΕΔΕ σε όσες περιπτώσεις καταβάλλονται, χωρίς να αντιστοιχούν στην πραγματική κατάσταση, εισφορές αυτοαπασχολούμενου και όχι μισθωτού μηχανικού.

- Η καθημερινή επαφή των μηχανικών με το ΤΣΜΕΔΕ, λ.χ. κατά την έκδοση των ασφαλιστικών ενημεροτήτων, χαρακτηρίζεται από περίπλοκες γραφειοκρατικές διαδικασίες και ελλιπή μηχανοργάνωση.
- Θα πρέπει να διευκρινισθεί το αντικείμενο του νέο-ιδρυόμενου Κλάδου Ειδικών Παροχών. Στο Σχ/Ν δεν ορίζεται ο σκοπός του ούτε διευκρινίζεται η έννοια των «ειδικών παροχών». Με την παρ. 2 του άρθρου 24 του Σχ/Ν εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας να εκδώσει απόφαση, μετά από την εκπόνηση αναλογιστικής μελέτης και ύστερα από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του ταμείου, με την οποία θα καθοριστούν οι παροχές του Κλάδου και όλα τα σχετικά με τη χορήγησή τους θέματα. Η διαδικασία αυτή θα πρέπει να ολοκληρωθεί σε σύντομο χρονικό διάστημα, μετά από διάλογο και με τους εμπλεκόμενους φορείς.

Β. Ρυθμίσεις οφειλόμενων εισφορών (άρθρα 28, 42, 49):

Η Ο.Κ.Ε. είχε και κατά το παρελθόν-και μάλιστα αρκετές φορές⁴ την ευκαιρία να ασχοληθεί με το ζήτημα της ρύθμισης οφειλόμενων εισφορών προς το ΙΚΑ αλλά και άλλα ταμεία και να αξιολογήσει αρνητικά ανάλογες διατάξεις, οι οποίες σημειωτέον δε ζητήθηκαν ούτε από τους εργοδοτικούς φορείς, τουλάχιστον ως προς το Ι.Κ.Α.

Τέτοιου είδους ρυθμίσεις αντανακλούν σε ένα βαθμό την αδυναμία των ελεγκτικών

3. Σημειώνεται ότι η αιτιολογική έκθεση αναφέρει: «στα πλαίσια της λήψης μέτρων για την αναμόρφωση του ΕΛΠΠ και γενικά για την αναδιάρθρωση των Κλάδων του ΤΣΜΕΔΕ ακολούθησε συνεργασία των υπηρεσιών της Γ.Γ.Κ.Α. με τους αρμόδιους υπηρεσιακούς παράγοντες του Ταμείου, κατά την οποία έγινε επεξεργασία της πρότασης του Δ.Σ. αυτού, η οποία στη συνέχεια αποτυπώθηκε στην προτεινόμενη διάταξη νόμου».

4. Βλ. Γνώμες της Ο.Κ.Ε. υπ' αριθμ. 24 «Οργανωτική και λειτουργική αναδιάρθρωση των φορέων κοινωνικής ασφάλισης και άλλες διατάξεις» Νοέμβριος 1998, υπ' αριθμ. 105 «Θέματα Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις» Ιανουάριος 2004 και υπ' αριθμ. 136 «Ρυθμίσεις για την προώθηση της απασχόλησης, την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής και άλλες διατάξεις» Ιούλιος 2005.

μηχανισμών των ασφαλιστικών ταμείων να εντοπίσουν έγκαιρα πηγές εισφοροδιαφυγής και να λάβουν τα δέοντα μέτρα που θα καλύπτουν μικρές χρονικές περιόδους, ώστε να είναι ευχερέστερη η αποπληρωμή τους.

Το αποτέλεσμα τέτοιων ρυθμίσεων, ιδιαίτερα όταν επαναλαμβάνονται με προβλεπτή περιοδικότητα, είναι αφ' ενός να δημιουργούνται αντικίνητρα εξόφλησης για όσους καλούνται να εξοφλήσουν πράξεις επιβολής προστίμου και πρόσθετες εισφορές και αφ' ετέρου να δημιουργούνται στρεβλές συνθήκες ανταγωνισμού μεταξύ όσων εξοφλούν κανονικά τις οφειλές τους και όσων αναμένουν τις ευνοϊκές ρυθμίσεις για να υπαχθούν σε αυτές.

Στη γενική αυτή παρατήρηση, επισημαίνονται περαιτέρω και τα εξής:

- α) Θα πρέπει να αποτυπωθεί με αναλυτική οικονομική μελέτη από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους η επίδραση που θα έχει στην οικονομική θέση των ταμείων η μείωση των προστίμων.
- β) Στους μεγαλύτερους οφειλέτες συγκαταλέγονται φορείς του Δημοσίου (Ολυμπιακή Αεροπορία, Υπουργείο Πολιτισμού, Υπουργείο Οικονομικών κ.λπ.), κάτι το οποίο αποτελεί ένα από τα μελανότερα σημεία του προβλήματος της εισφοροδιαφυγής στη χώρα μας. Η ρύθμιση αυτή δείχνει να αφορά περισσότερο τους φορείς αυτούς που άφησαν ανεκμετάλλευτες τις ρυθμίσεις του παρελθόντος και λιγότερο τους ιδιωτικούς φορείς.
- γ) Προκαλεί προβληματισμό η ένταξη στη ρύθμιση και των εταιριών του εδ. ε της περ. 5 του άρθρου 8 του α.ν. 1846/1951 (εταιρίες που εκτελούν έργα για λογαριασμό του δημοσίου κατά παραχώρηση ή εργολαβία), δεδομένου ότι τέτοιες

περιπτώσεις θα πρέπει να εξετάζονται με ιδιαίτερη προσοχή, όχι μόνο γιατί συνεπάγονται μείωση των εσόδων του Ι.Κ.Α., αλλά και επειδή η προοπτική της καταβολής μικρότερων από τις δέουσες ασφαλιστικών εισφορών μπορεί να οδηγήσει σε υποβολή καλύτερων μειοδοτικών προσφορών και, κατ' επέκταση, στη στρέβλωση του υγιούς ανταγωνισμού στον κρίσιμο χώρο της ανάθεσης των δημοσίων έργων.

Με την ευκαιρία της παρατήρησης αυτής, επισημαίνεται η ανάγκη αντικειμενικοποίησης του συστήματος υπολογισμού των εισφορών για τα έργα του δημοσίου, κατά το πρότυπο των ιδιωτικών έργων.

- δ) Η περίπτωση των οφειλών προς το Ι.Κ.Α. και τους εν γένει φορείς ασφάλισης της μισθωτής εργασίας έχει ιδιαίτερη αξία σε σχέση με τις οφειλές προς τα λοιπά ταμεία (αυτοαπασχολούμενοι) καθώς πρόκειται για εργοδότες που παρακράτησαν εισφορές από το μισθό των εργαζομένων και δεν τις απέδωσαν, γεγονός που καθιστά προβληματική την εκ των υστέρων άρση των προβλεπόμενων συνεπειών.

Τέλος, για να αναπτυχθεί γόνιμος προβληματισμός γύρω από αυτά τα ζητήματα, θα πρέπει να υπάρξει μία έκθεση όπου θα καταγράφονται τα αποτελέσματα ανάλογων ρυθμίσεων στο παρελθόν και ιδιαίτερα το πόσοι έκαναν χρήση αυτών των διατάξεων προβαίνοντας σε διακανονισμό και πόσοι από αυτούς τήρησαν το διακανονισμό αυτό.

Γ. Διαγραφή προστίμων του Ι.Κ.Α. σε επιχειρήσεις των Μ.Μ.Ε. (άρθρο 39 παρ. 9 περ. β' και γ')

Αρνητικά αξιολογείται η διάταξη της παρ. 9 (περ. β' και γ') με την οποία καταρ-

γούνται οι εισφορές και τα πρόστιμα που έχουν επιβληθεί από το ΙΚΑ-TEAM για απασχόληση ατόμων που αμείβονταν με δελτίο παροχής υπηρεσιών και ασφαλιζονταν στον ΟΑΕΕ. Σε πολλές περιπτώσεις, πρόκειται για συμβάσεις εξηρημένης εργασίας που ονομάστηκε ανεξάρτητη και υπήχθη αυθαίρετα στην ασφάλιση του ΤΕΒΕ με προφανή σκοπό την απαλλαγή του εργοδότη από την αντίστοιχη εργοδοτική εισφορά. Η άρση των σχετικών προστίμων νομιμοποιεί μια παράνομη πρακτική. Επιπλέον, η διάταξη επιτρέπει πλέον τη διαιώνιση της κατάστασης αυτής, αφού προβλέπει ότι συνεχίζεται η ασφάλιση στον Ο.Α.Ε.Ε.

Από την άλλη πλευρά, αν πράγματι υπάρχουν αδικίες σε συγκεκριμένες περιπτώσεις, αυτές θα πρέπει να εξετασθούν και να αντιμετωπιστούν σε όλους τους κλάδους της οικονομίας (αφού προηγηθεί ο αναγκαίος διάλογος με τους ενδιαφερόμενους φορείς), στους οποίους παρατηρείται δυσκολία διάκρισης μεταξύ εξαρτημένης εργασίας και ανεξάρτητων υπηρεσιών και όχι η όποια λύση να περιορίζεται στο χώρο των Μ.Μ.Ε.

Προβληματισμό προκαλεί και η παρ. 11 του ίδιου άρθρου, με την οποία καθιερώνεται πάγια η δυνατότητα μιας κατηγορίας εργαζομένων στον Τύπο (οι κάθε είδους υπάλληλοι, πέραν των συντακτών) να υπάγονται στο Τ.Σ.Π.Ε.Α.Θ. κατ' εξαίρεση του κανόνα, ότι η εξαρτημένη εργασία ασφαλιζεται στο Ι.Κ.Α. Σε μία εποχή που ζητούμενη είναι η μείωση του αριθμού των ασφαλιστικών φορέων και η ένταξη της μισθωτής εργασίας στο Ι.Κ.Α., δε γίνεται κατανοητό γιατί αφαιρείται μία κατηγορία εργαζομένων από το Ι.Κ.Α.

Δ. Παράταση έως τις 12.2.2009 της δυνατότητας χορήγησης μειωμένης σύνταξης γήρατος στους ανέργους χωρίς την προϋπόθεση των 100 ημερών ασφάλισης κατ' έτος κατά

την προηγούμενη της αίτησής τους πενταετία (άρθρο 29 παρ. 2).

Η ρύθμιση κρίνεται θετικά, διότι θα επιτρέψει σε περισσότερους ανέργους να αξιοποιήσουν τη σημαντική αυτή δυνατότητα, ώστε να δικαιούνται μειωμένη σύνταξη γήρατος, βελτιώνοντας το επίπεδο διαβίωσής τους.

Ε. Δυνατότητα αυτοαπασχολούμενων να εξαγοράσουν μέχρι 150 ημέρες ή 6 μήνες ασφάλισης εφ' όσον έχουν συμπληρώσει το 65ο έτος (άρθρο 45):

Η ρύθμιση κρίνεται θετικά, καθώς θα διευκολύνει ανθρώπους που σε μεγάλη ηλικία βρέθηκαν χωρίς απασχόληση, με αποτέλεσμα να δυσκολεύονται να κάνουν μία νέα αρχή και συνεπώς να αδυνατούν να συμπληρώσουν τον απαραίτητο χρόνο ασφάλισης, αν και έχουν υπερβεί το 65^ο έτος της ηλικίας τους.

ΣΤ. Υπαγωγή στον ΟΑΕΕ όσων είναι επαγγελματίες, βιοτέχνες ή έμποροι σε πόλεις ή χωριά με περισσότερους από 1.000 κατοίκους (αντί για 2.000 που ίσχυε μέχρι σήμερα) (άρθρο 46):

Α' Άποψη:

Η διάταξη είναι θετική αφού η πραγματικότητα λέει ότι οι πόλεις και τα χωριά με 1001-2000 κατοίκους έχουν επαρκή οικονομική δραστηριότητα για τους επαγγελματίες και τους βιοτέχνες, ώστε να μη δικαιολογείται η διαιώνιση της εξαίρεσής τους από την υπαγωγή στον ΟΑΕΕ.

Β' Άποψη:

Ο καθορισμός του κατ' επάγγελμα αγρότη πρέπει να γίνεται με βάση τα κριτήρια που ισχύουν και αφορούν το εισόδημα και την απασχόληση. Κρίνεται αρνητικά η μείωση του πληθυσμιακού κριτηρίου από τους 2000 σε 1000 κατοίκους. Στα όσα προβλέπονται

στο άρθρο αυτό και αφορούν επαγγελματίες που έχουν σχέση με το αγροτικό επάγγελμα, θα μπορούσε να ορισθεί ένα ανώτατο επίπεδο εισοδήματος (π.χ. 20.000 ευρώ), με βάση το οποίο οι επαγγελματίες αυτοί θα ασφαλιζονται στον ΟΓΑ.

Z. Αύξηση του ύψους του επιδόματος απολύτου αναπηρίας (άρθρο 60):

Πρόκειται για θετική ρύθμιση, καθώς με αυτήν επέρχεται αύξηση του εν λόγω

επιδόματος. Η αύξηση αυτή προκύπτει λόγω του υπολογισμού του επιδόματος με βάση το 50% της καταβαλλόμενης σύνταξης, αντί του βασικού ποσού σύνταξης, όπως αυτό ήταν διαμορφωμένο κατά το χρόνο που απονεμόταν για πρώτη φορά η σύνταξη. Κατά τον τρόπο αυτό βελτιώνεται η θέση των βαρύτερα ανάπηρων συνταξιούχων με τόσο επιδεινωμένη κατάσταση υγείας, ώστε να απαιτείται η διαρκής επίβλεψη, περιποίηση και συμπαράσταση άλλου προσώπου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Άρθρο 27 **Ρύθμιση λοιπών θεμάτων ΤΣΜΕΔΕ** **Παρ. 5**

Θετικά κρίνεται η ρύθμιση της παρ. 5 του άρθρου αυτού, με την οποία προβλέπεται η δυνατότητα των ασφαλισμένων του ΤΣΜΕΔΕ που ασκούν το επάγγελμά τους στην αλλοδαπή, να συνεχίσουν την ασφάλισή τους στο ταμείο καταβάλλοντας την εκάστοτε ισχύουσα εισφορά, και όχι πλέον το διπλάσιο της εισφοράς αυτής. Η πρόβλεψη για καταβολή διπλάσιας εισφοράς για την προαιρετική ασφάλιση των απασχολούμενων στις χώρες της ΕΕ συνιστούσε ρύθμιση αντίθετη στο κοινοτικό δίκαιο (Καν(ΕΟΚ) 1408/71) και στην αρχή της ίσης μεταχείρισης, περιόριζε δε υπέρμετρα την ελευθερία διακίνησης των προσώπων αυτών εντός της ΕΕ.

Άρθρο 41 **Συνταξιοδότηση με 37 έτη ασφάλισης**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού αναγνωρίζεται στους ασφαλισμένους των ταμείων τύπου η δυνατότητα θεμελίωσης δικαιώματος συνταξιοδότησης με τη συμπλήρωση 37 ετών ασφάλισης, ανεξαρτήτως ορίου ηλικίας και χρόνου υπαγωγής στην ασφάλιση. Η ρύθμιση κρίνεται θετικά, διότι εξασφαλίζει για λόγους ισότητας το δικαίωμα αυτό και υπέρ των ανωτέρω προσώπων, το οποίο αναγνωριζόταν υπέρ των ασφαλισμένων στα ταμεία μισθωτών και στα ταμεία των αυτοαπασχολούμενων και ελεύθερων επαγγελματιών.

Άρθρο 44 **Αναγνώριση χρόνου στο Ταμείο** **Συντάξεως και Επικουρικής** **Ασφαλίσεως Προσωπικού Γεωργικών**

Συνεταιριστικών Οργανώσεων **(Τ.Σ.Ε.Α.Π.Γ.Σ.Ο.) και άλλες διατάξεις**

Επισημαίνεται ότι σε ορισμένες περιπτώσεις έχουν καταστραφεί αρχεία αγροτικών συνεταιρισμών, καθώς έχουν πάψει να λειτουργούν και έτσι είναι αδύνατη η ανεύρεση των αναγκαίων δικαιολογητικών.

Το θέμα είχε ρυθμισθεί στο παρελθόν με σχετική διάταξη, της οποίας όμως η προθεσμία ισχύος έχει λήξει. Δεδομένου ότι εξακολουθούν να εμφανίζονται προβλήματα, προτείνεται να θεσπισθεί εκ νέου η εν λόγω διάταξη.

Άρθρο 46 **Οριοθέτηση υπαγωγής στην** **ασφάλιση ΟΑΕΕ και ΟΓΑ**

Κατ' αρχήν ισχύουν οι παρατηρήσεις που διατυπώθηκαν στο πλαίσιο του κεφαλαίου της Γενικής Αξιολόγησης.

Προτείνεται να προβλεφθεί στο νόμο ότι θα μετέχουν στην επιτροπή που θα γνωμοδοτεί επί αμφισβήτησης της υπαγωγής στην ασφάλιση στον ΟΓΑ ή τον ΟΑΕΕ και εκπρόσωποι των εμπλεκόμενων κοινωνικών φορέων των ελεύθερων επαγγελματιών και των αγροτών.

Άρθρο 48 **Ρυθμίσεις Φορέων Ανεξάρτητα** **Απασχολούμενων** **Παρ. 3**

Προβλέπεται ότι οι εισφορές προς το Ταμείο Νομικών (Τ.Ν.), που καταβάλλονται όταν υπογράφεται μία συμβολαιογραφική πράξη, προκαταβάλλονται σε τραπεζικό λογαριασμό του Τ.Ν. Μέχρι σήμερα, τα

σχετικά ποσά εισέπραττε ο συμβολαιογράφος και τα απέδιδε στο Ταμείο.

Η συγκεκριμένη εισφορά αποτελεί, πέραν πάσης αμφιβολίας, κοινωνικό πόρο υπέρ ενός συγκεκριμένου ασφαλιστικού φορέα. Επ' ευκαιρία της διάταξης αυτής, η Ο.Κ.Ε. θα ήθελε να επισημάνει ότι δε θα πρέπει να επιβάλλονται κοινωνικοί πόροι ως έμμεσοι φόροι υπέρ συγκεκριμένων επαγγελματικών ομάδων, αλλά η βιωσιμότητα του ασφαλιστικού συστήματος θα πρέπει να διασφαλισθεί ενιαία, στα πλαίσια της ευρύτερης κοινωνικής αλληλεγγύης και της δίκαιης αναδιανομής του εισοδήματος.

Πέραν αυτής της γενικής παρατήρησης που αποτελεί και γενικότερη άποψη της Ο.Κ.Ε. για τους κοινωνικούς πόρους, επισημαίνεται ότι ο νόμος δε θα πρέπει να προσδιορίζει την Τράπεζα (εν προκειμένω την Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος) στην οποία θα γίνεται η κατάθεση. Το Ταμείο θα πρέπει να είναι ελεύθερο να επιλέγει την ή τις τράπεζες με τις οποίες θα συνεργάζεται και να μεταβάλλει άποψη στο μέλλον.

Άρθρο 52
Υπαγωγή στην ασφάλιση του ΟΓΑ
Παρ. 1 περ. α'

Είναι αναγκαίο να διευκρινιστεί, εάν στην «πρωτογενή παραγωγή» εμπεριέχονται επιχειρήσεις μεγάλης βιομηχανικής κλίμακας σε τομείς, όπως η εκτροφή πουλερικών, οι ιχθυοκαλλιέργειες κ.λπ., όπου θα μπορούσε να προβλεφθεί ως κριτήριο ένα ανώτατο όριο (πλαφόν) απασχόλησης.

Σε κάθε περίπτωση, είναι ιδιαίτερα σημαντικό να ενταχθούν στον ΟΓΑ οι απασχολούμενοι στην οστρακοαλιεία και την ανθοπαραγωγή.

Άρθρο 53
Ειδικές ρυθμίσεις ΟΓΑ
Παρ. 5

Η ρύθμιση κρίνεται θετικά, καθώς θα διευκολύνει τους ασφαλισμένους ΟΓΑ που θα ζητήσουν την αναγνώριση του χρόνου της Πρόσθετης Ασφάλισης στον Κλάδο Κύριας Ασφάλισης Αγροτών να θεμελιώσουν ή να προσαυξήσουν το συνταξιοδοτικό τους δικαίωμα. Η επιβάρυνση των ασφαλισμένων, που ενδιαφέρονται να εξαγοράσουν το χρόνο αυτό, καλούμενοι να καταβάλουν και την κρατική εισφορά, κρίνεται επαχθής και θα πρέπει να ορθολογικοποιηθεί.

Άρθρο 59
Ρυθμίσεις φορέων και κλάδων
ασθενείας
Παρ. 1

Ο όρος «μόνιμοι υπάλληλοι» είναι αδόκιμος νομικά. Προφανώς αναφέρεται στους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Καλό θα είναι να αναδιατυπωθεί η σχετική φράση.

Με την ευκαιρία της διάταξης αυτής, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι θα πρέπει να εξετασθεί μεσο-μακροπρόθεσμα η προοπτική της ενοποίησης των κλάδων υγείας των διαφόρων ασφαλιστικών ταμείων.

Παρ. 4

Δεδομένης της σημασίας που έχει η προληπτική ιατρική, και των οικονομικών ωφελειών (μεταξύ των άλλων) που αυτή έχει για το σύστημα υγείας, δε θα πρέπει να θεσπισθεί συμμετοχή του ασφαλισμένου στις δαπάνες προληπτικής ιατρικής.

Άρθρο 64
Ρυθμίσεις θεμάτων Οργανισμού
Εργατικής Κατοικίας
Παρ. 2-4

Δίδεται η δυνατότητα ανάθεσης με κατ' αποκοπή αμοιβή σε δικηγόρους ή μηχανι-

κούς, πέραν των μονίμων υπηρετούντων στον Οργανισμό, ορισμένων εργασιών ή ιδιαίτερης σημασίας και εξειδικευμένων θεμάτων.

Μία τέτοια ρύθμιση, εν όψει των ιδιαίτεροτήτων του Ο.Ε.Κ. είναι κατ' αρχήν αναγκαία αλλά θα πρέπει να συνοδεύεται από δικλίδες ασφαλείας όπως τον τρόπο επιλογής των δικηγόρων ή των μηχανικών στους οποίους θα γίνεται η ανάθεση (π.χ. συνεργασία του Ο.Ε.Κ. με τους κατά τόπους συλλόγους των δικηγόρων και των μηχανικών).

Άρθρο 68 **Ρυθμίσεις Σ.Ε.Π.Ε.**

Εκφράζονται σοβαρές επιφυλάξεις για το εάν θα είναι δυνατόν σε ένα υπάλληλο που δε διαθέτει τριτοβάθμια εκπαίδευση να ασκεί τα σοβαρά και κρίσιμα καθήκοντα του επιθεωρητή εργασίας.

Η διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 68 θα πρέπει να απαλειφθεί.

Άρθρο 69 **Λοιπές διατάξεις** **Παρ. 1**

Αξιολογείται αρνητικά το γεγονός ότι για μια ακόμη φορά συστήνεται μία επιτροπή, η οποία δε θα λειτουργεί και αμείβεται κατά τις κείμενες διατάξεις. Εάν οι κείμενες διατάξεις είναι ανεπαρκείς θα πρέπει να αλλάξουν αλλά δεν είναι δυνατόν κάθε συνιστώμενη επιτροπή να διέπεται από διατάξεις που παρεκκλίνουν από την

κείμενη νομοθεσία, η οποία, εν τέλει, δεν εφαρμόζεται ποτέ.

Παρ. 2

Συνιστώνται 12 θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και παραπέμπεται σε υπουργική απόφαση ο καθορισμός των απαιτούμενων προσόντων, η αμοιβή κ.λπ. Επιπλέον η πρόσληψη ρητά εξαιρείται από τις διαδικασίες του ΑΣΕΠ.

Η διάταξη θα πρέπει να αναδιατυπωθεί, ώστε να καθορίζει τα απαιτούμενα προσόντα και θα πρέπει να απαλειφθεί η εξαίρεση από τις διαδικασίες πρόσληψης του ΑΣΕΠ.

Παρ. 3

Δίδεται η δυνατότητα σύστασης Επιτροπών για υποβολή προτάσεων προς τον Υπουργό και για τη νομοτεχνική επεξεργασία νόμων. Μοναδικό όριο στην αμοιβή των μελών των Επιτροπών τίθεται ο μισθός του Προέδρου του Αρείου Πάγου και καταργούνται όλοι οι περιορισμοί που τίθενται από την κείμενη νομοθεσία.

Όπως παρατηρήθηκε και στην παρ. 1, εάν η κείμενη νομοθεσία δεν είναι κατάλληλη, θα πρέπει να αλλάξει συνολικά και όχι να γίνονται αποσπασματικές ρυθμίσεις για μεμονωμένα Υπουργεία και ο μόνος περιορισμός στην αμοιβή να είναι ο μισθός του Αρείου Πάγου.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.
Νικόλαος Αναλυτής

Στην Ολομέλεια της 20ης Σεπτεμβρίου 2006 παρέστησαν τα κάτωθι Μέλη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:

ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Αναλυτής Νικόλαος

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ

Κεφάλας Χαράλαμπος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Πολίτης Δημήτρης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λιόλιος Νικόλαος
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Α' ΟΜΑΔΑ

Αλέπης Μιχάλης
Μέλος Δ.Σ. Σ.Α.Τ.Ε.

Αντζινάς Νικόλαος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ντουντούμης Γεώργιος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Ασημακόπουλου Δημητρίου
Προέδρου Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Γκοτσόπουλος Χρήστος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Κουτσιβίτου Αναστασία
Εκπρόσωπος Σ.Ε.Β.

Μάης Αναστάσιος
Εκπρόσωπος Π.Ο.Ξ.

Σκορίνης Νικόλαος
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Στεφάνου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Σ.Ε.Β.

Τσατήρης Γεώργιος
Ένωση Ελληνικών Τραπεζών

Χαντζαρίδης Κωνσταντίνος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Β' ΟΜΑΔΑ

Αυγητίδης Ελευθέριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Βουλγαράκης Δημήτριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Σπανού Δέσποινα
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.
σε αναπλήρωση του
Βρεττάκου Ηλία
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Μπούρχας Κωνσταντίνος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ηλιόπουλος Ηλίας
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Κουτσιμπογιώργος Γεώργιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κωνσταντινίδης Ιωάννης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ξενάκης Βασίλειος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Παπαντωνίου Κωνσταντίνος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Αποστολόπουλος Αναστάσιος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Πεπόνης Εμμανουήλ
Γ.Σ.Ε.Ε.

Μπάρλος Αλέξανδρος
Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Πολυζωγόπουλου Χρήστου
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γ' ΟΜΑΔΑ

Οικονομίδης Δημήτριος
Εκπρόσωπος Ο.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Γιαννόπουλου Παρασκευά
Προέδρου Ο.Ε.Ε.

Γωνιωτάκης Γεώργιος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Κουκουλάκης Ζαχαρίας
Μέλος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Λίτσος Φώτης
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Καραγκιοζόπουλος Αχιλλέας
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Βαλσαμάκη Ειρήνη
Αντιδήμαρχος Δήμου Αθηναίων
/Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Σπίρτζης Χρήστος
Μέλος Δ.Ε. Τ.Ε.Ε.

Τσεμπερλίδης Νικόλαος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΚΕ.Π.ΚΑ.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Παπανίκος Γρηγόριος

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: 210 9249510-2, Fax: 210 9249514, e-mail: ipr@oke-esc.eu